

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI
Determinazione n. 01 del 2023

Oggetto: Adozione dell'Atto di ricognizione della normativa in materia di appalti a valere su fondi PNRR e PNC e indicazioni operative per la gestione delle procedure" e approvazione della relativa documentazione amministrativa.

Destinatari: Tutto il personale

PREMESSO CHE:

- La disciplina dei contratti pubblici è stata, negli anni recenti, interessata da una serie di interventi legislativi di carattere emergenziale e derogatorio che hanno determinato una stratificazione normativa non sempre di facile lettura e interpretazione;
- Il già complesso quadro normativo, introdotto per far fronte alla crisi economica nel periodo emergenziale, è stato ulteriormente arricchito dalla normativa speciale introdotta per l'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici a valere sulle risorse del PNRR e del PNC, stabilendo procedure semplificate allo scopo di contemperare le esigenze di celerità, determinate dalle tempistiche per l'erogazione dei finanziamenti, con il regolare espletamento delle fasi che caratterizzano le procedure di gara;
- Nonostante le deroghe introdotte con lo scopo di incentivare gli investimenti pubblici e fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale da Covid-19, il legislatore ha comunque fatto salve le misure di trasparenza per tutti gli atti delle procedure di affidamento semplificate;
- Il complesso e non sempre chiaro quadro normativo di carattere speciale comporta infatti il rischio di amplificare i rischi corruttivi e di cattiva amministrazione nel settore dei contratti pubblici e la trasparenza riveste, quindi, un ruolo di centrale importanza.

VISTI:

- Il "Titolo IV – Contratti Pubblici del D.L. 77/2021, così come modificato dalla Legge di conversione n. 108/2021;
- Il D.L. 76/2020 come modificato dalla Legge di conversione n. 120/2020;
- L'art. 10 della L. 238/2021;
- Il Codice degli Appalti pubblici D.Lgs. 50/2016;
- Le Leggi Provinciali n. 2/2016, n. 2/2020, n. 23/1990 e 26/1993;
- Il Piano Nazionale Anticorruzione 2022;
- Regolamento UE 2021/241 (Dispositivo per la ripresa e la resilienza).

ATTESO CHE:

- Le norme sopra richiamate hanno introdotto misure volte a:
 - Accelerare le procedure di affidamento dei contratti di appalto;
 - Garantire l'occupazione giovanile e femminile, mediante verifica dell'adozione di politiche tese al raggiungimento della parità di genere, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità;
 - Assicurare il rispetto del principio di "non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali" - "Do No Significant Harm" (DNSH);
 - Rendere maggiormente operativa la disciplina in materia di conflitto di interessi, rilevante per la prevenzione della corruzione;
 - Garantire la trasparenza dei dati relativi del titolare effettivo dei soggetti partecipanti alle gare per l'affidamento dei contratti pubblici.

CONSIDERATO CHE:

- La normativa avente carattere derogatorio e speciale per i contratti pubblici a valere sui fondi PNRR e PNC avrà efficacia sino al 30 giugno 2023;
- L'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti è previsto per il prossimo aprile 2023, mentre non è ad oggi definita una disciplina provinciale di revisione/adequamento della normativa in vigore rispetto alle nuove misure dianzi riportate.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI
DETERMINA:

1. di adottare l'“atto di ricognizione della normativa in materia di appalti a valere su fondi PNRR e PNC e indicazioni operative per la gestione delle procedure”;
2. di adottare i nuovi modelli di dichiarazioni sostitutive di atto notorio per l'assenza di situazioni di conflitto di interesse da rilasciare, all'atto della nomina in relazione ad ogni singola procedura di affidamento, da parte dei Responsabili del procedimento per ogni fase, Legali rappresentanti, Commissari di gara e Collaudatori;
3. di aggiornare, in adeguamento alle nuove misure di cui in premessa, il patto di integrità ex art. 17 L.190/2012 e le dichiarazioni sul possesso dei requisiti richieste agli operatori economici.

Allegati:

1. Atto di ricognizione della normativa in materia di appalti a valere su fondi PNRR e PNC e indicazioni operative per la gestione delle procedure;
2. Dichiarazione sostitutiva di atto notorio per l'assenza di situazioni di conflitto di interesse (Responsabili e Collaudatori);
3. Dichiarazione sostitutiva di atto notorio per l'assenza di situazioni di conflitto di interesse (Commissari);
4. Patto di integrità ex art. 17 L.190/2012;
5. Dichiarazione integrative sul possesso dei requisiti (PNRR).

Trento, 26 gennaio 2023

La Responsabile del Servizio Appalti e Contratti
- Paola Angeli –
FIRMATO DIGITALMENTE

TENDERS AND CONTRACTS SERVICE
Resolution No. 01/2023

Reference: Adoption of the "Compliance verification document on Procurement Regulations to be applied to PNRR and PNC Funds and Operational Directions for the management of procedures" and approval of related administrative documents.

Recipients: All staff members

WHEREAS:

- In recent years, the regulation of public contracts has been affected by a series of legislative interventions driven by emergency and exemptions which have led to a regulatory stratification that is not always easy to read and interpret;
- The already complex regulatory framework introduced in response to the economic crisis during the emergency period was furthered by the special regulations introduced for the awarding and execution of public contracts from PNRR and PNC resources, establishing simplified procedures for the purpose of balancing the need for rapid processing determined by the deadlines for the disbursement of funding, with the regular completion of the phases that characterize the bidding procedures;
- Despite the exemptions introduced with the aim of boosting public investment and coping with the negative economic fallout as a result of the Covid-19 containment measures and global health emergency, lawmakers have nevertheless retained the transparency measures for all acts in the simplified contracting procedures;
- In fact, the complex and not always clear regulatory framework of a special nature entails the risk of amplifying the risks of corruption and maladministration in the field of public contracts, and transparency is, therefore, of central importance.

- The regulatory framework as listed below is being considered:
 - II "Title IV – Public Contracting of L.D. 77/2021, as amended by Law No. 108/2021;
 - L.D. No. 76/2020 as amended by Law No. 120/2020;
 - Art. 10 of Law No. 238/2021;
 - Public Procurement Code Legislative Decree 50/2016.;
 - Rento Province Laws No. 2/2016, No. 2/2020, No. 23/1990 and No. 26/1993;
 - The 2022 National Anticorruption Plan;
 - EU Regulation 2021/241 (Recovery and Resilience Facility).

- The above regulations introduced measures aimed at:
 - Speeding up the procedures for awarding procurement contracts;
 - Ensuring the employment of youth and women, through verification of the adoption of policies aimed at achieving gender equality, as well as the employment inclusion of people with disabilities;
 - Ensuring compliance with the principle of "doing no significant harm to environmental O objectives" - (DNSH);
 - Make conflict of interest regulations, relevant to the prevention of corruption, more operational;
 - Ensure transparency of data on the beneficial owner of entities participating in tenders for the awarding of public contracts.

- The regulations having an exemption and special character for public PNRR and PNC funded contracts will be effective until June 30, 2023;

- The entry into force of the new procurement code is scheduled for April 2023, while a provincial discipline of revision/adaptation of the current regulations with respect to the new measures mentioned above has not been defined to date.

THE HEAD OF THE TENDERS AND CONTRACTS SERVICE
RESOLVES:

1. that the "Compliance verification document on Procurement Regulations to be applied to PNRR and PNC Funds and Operational Directions for the management of procedures" be adopted;
2. that the new models of declarations in lieu of affidavit for the absence of situations of conflict of interest to be issued, upon appointment in relation to each individual procurement procedure, by the Process Managers for each phase, Legal Representatives, Tender Commissioners and Tender Commissioners to be adopted;
3. That, in accordance with the new measures referred to in the introduction, the integrity pact pursuant to art. 17 of Law 190/2012 and the declarations on the possession of the requirements required for economic operators be updated.

Attachments:

1. Compliance verification document on Procurement Regulations to be applied to PNRR and PNC Funds and Operational Directions for the management of procedures;
2. Declaration in lieu of affidavit for the absence of conflict of interest situations (internal members);
3. Declaration in lieu of affidavit for the absence of conflict of interest situations (committee members);
4. Integrity pact pursuant to art. 17 of Law No.190/2012;
5. Supplementary declaration on the possession of PNRR requirements.

Trento, January 26, 2023

The Head of the Tenders and Contracts Service
- Paola Angeli –
DIGITALLY SIGNED